

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH NGÂN**

**QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC CỦA TẬP ĐOÀN  
BUÙ CHÍNH VIỄN THÔNG VIỆT NAM –  
NGHIÊN CỨU ĐIỂN HÌNH TẠI VNPT BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH NGÂN**

**QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC CỦA TẬP ĐOÀN  
BƯU CHÍNH VIỄN THÔNG VIỆT NAM –  
NGHIÊN CỨU ĐIỂN HÌNH TẠI VNPT BẮC KẠN**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN VĂN CÔNG**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan Luận văn thạc sĩ này do chính tôi nghiên cứu và thực hiện. Các thông tin, số liệu được sử dụng trong Luận văn là hoàn toàn chính xác và có nguồn gốc rõ ràng.

**Học viên****Nguyễn Thanh Ngân**

## LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc, tôi xin gửi lời cảm ơn đến **TS. Nguyễn Văn Công** - người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các Khoa của trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các đồng chí lãnh đạo tại VNPT Bắc Kạn và đồng nghiệp đã giúp đỡ, cung cấp số liệu liên quan đến mục đích nghiên cứu của luận văn.

Và cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu thực hiện Luận văn tốt nghiệp này.

**Học viên**

**Nguyễn Thanh Ngân**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT</b> .....	v
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU</b> .....	vi
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn .....	3
5. Những đóng góp mới của luận văn .....	3
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC Ở CÁC DOANH NGHIỆP NHÀ NƯỚC</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước .....	5
1.1.1 Doanh nghiệp nhà nước .....	5
1.1.2. Vốn nhà nước .....	6
1.1.3. Đặc điểm vốn Nhà nước tại doanh nghiệp .....	9
1.1.4. Sử dụng vốn tại doanh nghiệp nhà nước .....	11
1.1.5. Vai trò của vốn trong hoạt động sản xuất kinh doanh .....	14
1.1.6. Quản lý vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước .....	15
1.1.7. Đặc điểm và vai trò của quản lý vốn nhà nước tại các DNNN .....	17
1.1.8. Nội dung quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước .....	18
1.1.9. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn nhà nước .....	24
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn nhà nước ở một số công ty .....	28
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn của Tổng công ty hàng không Việt Nam [3] .....	28
1.2.2. Kinh nghiệm Quản lý vốn nhà nước của Tổng công ty đầu tư và phát triển nhà Bộ Xây dựng .....	32
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho việc quản lý vốn nhà nước tại VNPT .....	33

<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	35
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	35
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin, số liệu .....	35
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu .....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	36
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....	38
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC CỦA TẬP ĐOÀN BƯU CHÍNH VIỄN THÔNG VIỆT NAM- NGHIÊN CỨU ĐIỂN HÌNH TẠI VNPT BẮC KẠN</b> .....	40
3.1. Khái quát về VNPT Việt Nam và VNPT Bắc Kạn .....	40
3.1.1 Khái quát về VNPT Việt Nam .....	40
3.1.3. Thực trạng sử dụng vốn nhà nước tại VNPT Bắc Kạn .....	46
3.2. Thực trạng quản lý vốn nhà nước tại VNPT Bắc Kạn .....	51
3.2.1. Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư, quản lý và sử dụng vốn nhà nước .....	51
3.2.2. Xây dựng chiến lược về đầu tư, quản lý và sử dụng vốn nhà nước .....	52
3.2.3. Quản lý sử dụng vốn nhà nước ở VNPT Bắc Kạn .....	53
3.2.4. Giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện chính sách của nhà nước về quản lý vốn nhà nước .....	60
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn nhà nước tại VNPT Bắc Kạn.....	62
3.3.1. Các yếu tố khách quan .....	62
3.3.2. Các yếu tố chủ quan .....	65
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý sử dụng vốn của VNPT nói chung và VNPT Bắc Kạn nói riêng .....	66
3.4.1. Đánh giá hoạt động quản lý vốn nhà nước trên góc độ Tập đoàn VNPT .....	66
3.4.2. Đánh giá hoạt động quản lý vốn của VNPT Bắc Kạn .....	73
<b>Chương 4 MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC TẠI VNPT BẮC KẠN</b> .....	76
4.1. Phương hướng và mục tiêu kinh doanh của VNPT Bắc Kạn .....	76

4.1.1 Cơ hội và thách thức với sự phát triển của VNPT Bắc Kạn .....	76
4.1.2. Phương hướng mục tiêu phát triển của VNPT Bắc Kạn.....	78
4.2. Các giải pháp tăng cường quản lý vốn nhà nước tại VNPT Bắc Kạn.....	80
4.2.1 Đổi mới phương thức quản lý vốn của cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước .....	80
4.2.2. Hoàn thiện cơ chế quản lý vốn của Tập đoàn VNPT.....	84
4.2.3 Hoàn thiện cơ chế quản lý vốn đối với VNPT Bắc Kạn.....	88
<b>KẾT LUẬN</b> .....	93
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	95
<b>PHỤ LỤC</b> .....	98

**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>Chữ viết tắt</b>	<b>Diễn giải</b>
1	DNNN	Doanh nghiệp nhà nước
2	QĐ	Quyết định
3	NN	Nhà nước
4	VNPT	Tập đoàn bưu chính viễn thông



**DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU**

Bảng 3.1: Nguồn vốn của Tập đoàn VNPT qua các năm.....	42
Bảng 3.2: Cơ cấu nguồn vốn đầu tư tại VNPT giai đoạn 2017-2019 .....	43
Bảng 3.3 : Nguồn vốn theo quyền sở hữu tại VNPT Bắc Kạn.....	47
Bảng 3.4. Bảng kết quả kinh doanh các năm của VNPT Bắc Kạn .....	49
Bảng 3.5: Lợi nhuận của VNPT Bắc Kạn qua các năm .....	51
Bảng 3.6: Đánh giá hiệu quả bảo tồn và phát triển vốn của VNPT Bắc Kạn.....	55
Bảng 3.7. Nguyên nhân sử dụng vốn chưa hiệu quả của VNPT Bắc Kạn .....	57
Bảng 3.8. Những hạn chế trong quản lý vốn của VNPT Bắc Kạn.....	58
Bảng 3.9. Cơ chế quản lý vốn của VNPT Bắc Kạn còn gặp khó khăn.....	59
Bảng 3.10. Cơ chế để nâng cao hiệu quả quản lý vốn của VNPT Bắc Kạn.....	60

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong nền kinh tế Việt Nam, các doanh nghiệp nhà nước, các Tập đoàn kinh tế, các tổng công ty nhà nước có vai trò quan trọng là trụ cột của nền kinh tế quốc gia thể hiện qua tỷ lệ phần trăm đóng góp và nền kinh tế quốc dân của đất nước. Chính vì vậy, chủ trương của Đảng và nhà nước là đầu tư vốn của nhà nước trong các doanh nghiệp các tập đoàn kinh tế thuộc các lĩnh vực then chốt, mũi nhọn để gia tăng sức mạnh về tài chính để đủ sức cạnh tranh trên thị trường quốc tế. Tuy nhiên, quá trình quản lý đầu tư vốn Nhà nước tại các doanh nghiệp này cũng bộc lộ những vấn đề bất cập như kinh doanh thua lỗ, hoạt động kém hiệu quả, trong đó nổi lên vấn đề hiệu quả sử dụng vốn Nhà nước tại doanh nghiệp. Điều này gây ảnh hưởng lớn đến mục tiêu bảo toàn vốn nhà nước trong các doanh nghiệp, các tổng công ty tập đoàn kinh tế này.

Cùng với quá trình sắp xếp, đổi mới tổ chức quản lý và nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước (DNNN), quản lý vốn nhà nước tại các DNNN ngày càng được chú ý và được coi là lĩnh vực cấp thiết cần được nghiên cứu làm rõ về lý luận và thực tiễn. Nhà nước thực hiện giao vốn cho doanh nghiệp nhà nước để doanh nghiệp nhà nước hoàn thành nhiệm vụ nhà nước giao. Việc Nhà nước giao vốn cho doanh nghiệp nhà nước đặt ra yêu cầu phải quản lý số vốn đó. Đồng thời, việc thay đổi phương thức quản lý hiện vật sang phương thức quản lý bằng giá trị là chủ yếu đòi hỏi phải tăng cường hơn nữa vai trò của nhà nước trong công tác quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp. Song thực tế cho thấy, công tác quản lý đối với phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước còn có những bất cập trong chế độ chính sách quản lý, trong tổ chức bộ máy quản lý và trong tổ chức thực hiện. Do vậy, việc hoàn thiện công tác quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước trở thành yêu cầu cấp bách hiện nay. Trong điều kiện ngân sách nhà nước còn hạn hẹp, công tác quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước càng cần được thực hiện tốt hơn.

Tập đoàn Bưu chính Viễn thông Việt Nam (tên giao dịch quốc tế: Vietnam Posts and Telecommunications Group, viết tắt: VNPT) là công ty trách nhiệm hữu